**PEFC RUSSIA Forest Certification System**

Утверждено

Решением Правления PEFC RUSSIA

Протокол № 2 от «3» октября 2019 г.

**PEFC-RUSSIA-ST-01-20ХХ**

**Стандарт Лесоуправления и лесопользования.**

**Основные требования. Рабочий проект**

2019

Содержание

Предисловие 3

1. [Область применения 3](#_bookmark0)
2. [Нормативные ссылки 3](#_bookmark0)
3. [Термины и определения 4](#_bookmark1)
4. Общие положения…………………………………………………. 7
5. [Руководство……………………………………………………....... 8](#_bookmark3)
6. [Планирование 8](#_bookmark3)
7. [Поддержка 10](#_bookmark4)
8. [Мероприятия 11](#_bookmark4)
9. [Оценка 16](#_bookmark5)
10. [Усовершенствование 17](#_bookmark6)

[Библиография 18](#_bookmark9)

## **Предисловие**

Рабочий проект стандарта (РПС) разработан на основе стандарта PEFC ST 1003:2018 Устойчивое лесоуправление и содержит все его обязательные базовые требования, за исключением требований к лесным плантациям и деревьям вне леса.

По решению органа по стандартизации - PEFC RUSSIA, для территории России специальные требования для этих категорий источников заготовки древесины решено не разрабатывать. Для лесных плантаций на лесных землях разрабатываемый стандарт должен ввести только ограничительные требования.

В последующем, если по результатам мониторинга действия стандарта будет выявлена их актуальность, то они могут быть разработаны и включены в стандарт в соответствии с процедурами его пересмотра, либо выделены в отдельный(е) стандарт(ы).

РПС предназначен для использования Рабочей группой в целях разработки первой редакции проекта стандарта PEFC-RUSSIA-ST-01-2015 «Лесоуправление и лесопользование» в рамках его пересмотра и в соответствии с процедурами, изложенными в Правилах разработки, пересмотра и утверждения стандартов PEFC RUSSIA (2019).

## **Область применения**

Настоящий документ содержит требования по устойчивому лесоуправлению и, охватывает все виды продукции и услуг. Требования, изложенные в настоящем документе, применяются к владельцам и руководителям, а также к подрядчикам и другим лицам, работающим на PEFC сертифицированных территориях. Они охватывают все необходимые процессы, нацеленные на достижение устойчивого лесоуправления.

## **Нормативные ссылки**

1. Конвенция МОТ № 87. О свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы, 1948 г., Конвенция МОТ № 29. О принудительном или обязательном труде, 1930 г.
2. Конвенция МОТ № 98. О применении принципов права на объединение в профсоюзы и на ведение коллективных переговоров, 1949 г. Конвенция МОТ № 100. О равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности, 1951 г.
3. Конвенция МОТ № 105. Об упразднении принудительного труда, 1957 г.
4. Конвенция МОТ № 111. О дискриминации в области труда и занятий, 1958 г. Конвенция №138. О минимальном возрасте для приема на работу, 1973 г.
5. Конвенция МОТ № 169. О коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах, 1989 Конвенция МОТ № 182. О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда, 1999 г.
6. ИСО/МЭК 17021-1 Оценка соответствия. Требования к органам, проводящим аудит и сертификацию систем менеджмента. Часть 1: Требования
7. Декларация ООН о правах коренных народов, 2007 г. Всеобщая декларация прав человека ООН, 1948 г.
8. Стокгольмская Конвенция по стойким органическим загрязнителям, 1998 г. PEFCST 1001, Разработка стандартов – Требования
9. PEFC ST 1002, Групповая сертификация лесоуправления – Требования
10. PEFC GD 1007, Одобрение и взаимное признание национальных систем и их переоценка
11. PEFC ST 2002, Цепочка поставок лесной продукции - Требования
12. ISO Руководство 2, Стандартизация и смежные виды деятельности — Общий словарь
13. PEFC ST 1003:2018 Устойчивое лесоуправление

## **Термины и определения**

В целях применения настоящего руководства используются соответствующие термины и определения, приведенные в Руководстве 2 ISO/IEC, а также следующие определения:

### Затрагиваемая (заинтересованная) сторона

Заинтересованная сторона, которая может испытывать непосредственные изменения в своем жизненном укладе и/или условиях работы, вызванные применением стандарта, или заинтересованная сторона, которая может быть пользователем стандарта и, следовательно, подчиняется требованиям стандарта.

*Примечание 1.* Затронутые стороны включают соседствующие сообщества, коренные народы, рабочих и пр. Однако стороны, которые имеют интерес в предмете стандарта (например, неправительственные природоохранные организации (NGO), научные сообщества, гражданское общество) не считаются затронутыми сторонами.

*Примечание 2.* Заинтересованная сторона, которая может быть пользователем стандарта и, вероятно, будет проходить сертификацию, например, лесовладелец, если это стандарт по лесоуправлению, или деревообрабатывающее предприятие, если это стандарт по цепочке поставок.

### Лесоразведение

Разведение леса путем посадки и/или намеренного посева на участке, ранее относящегося к другому виду землепользования, предполагает переход от нелесохозяйственных видов землепользования к лесопользованию (источник: FAO 2018).

### Сертифицированная площадь

Лесная площадь, охватываемая системой устойчивого лесоуправления в соответствии со стандартом PEFC по устойчивому лесоуправлению (PEFC ST 1003).

### Деградировавший лес

Земля с долгосрочным значительным сокращением общего потенциала для предоставления выгод от леса, таких как углерод, древесина, биоразнообразие и другие виды товаров и услуг (определение основано на FAO, 2003).

### Экологически значимые лесные участки

Лесные участки,

* + 1. содержащие охраняемые, редкие, чувствительные или репрезентативные лесные экосистемы;
    2. содержащие значительные скопления эндемичных видов и мест обитания видов, находящихся под угрозой исчезновения, указанных в общепризнанных справочниках;
    3. содержащие находящиеся под угрозой исчезновения или охраняемые генетические ресурсы в недрах;
    4. вносящие вклад в глобальные, региональные и национальные значительные крупные ландшафты с естественным распределением и обилием естественных видов.

### Экосистемные услуги

Экосистемные услуги – это преимущества, которые люди получают от экосистем. Они включают: обеспечивающие услуги, такие как продовольствие, древесина и древесное волокно; регулирующие услуги, которые воздействуют на качество климата, продовольствия, заболеваний, отходов и воды; культурные услуги, которые предоставляют рекреационные, эстетические и духовные преимущества, и поддерживающие услуги, такие как почвообразование, фотосинтез, кругооборот питательных веществ (источник: Millennium Ecosystem Assessment, 2005).

### Лес

«Лес» - это минимальный участок земли площадью 0.05 – 1.0 га, на котором растут деревья с сомкнутостью крон (или эквивалентным уровнем) более 10-30%, способные в зрелости на данном участке достичь минимальной высоты от 2 до 5 метров. Лес может состоять либо из закрытых лесных формаций, в которых деревья различных ярусов и подлесок покрывают значительную долю земли, либо из открытых лесных формаций. Молодые естественные древостои и все плантации, которые еще не достигли сомкнутости крон в 10-30% или высоты деревьев от 2 до 5 м, включаются в понятие «лес» так же, как и районы, обычно являющиеся частью лесных участков, которые временно не покрыты лесом в результате вмешательства человека, например лесозаготовок, или естественных причин, но которые, как ожидается, будут вновь превращены в леса (источник: ООН 2002).

*Примечание. Каждый региональный, национальный или субнациональный стандарт должен содержать особые значения для критериев в этом определении. Если такие значения для конкретной страны еще не определены, то орган по стандартизации несет ответственность за установление этих значений в соответствии с национальной системой.*

### Конверсия

Прямое преобразование лесов, являющееся непосредственным следствием действий человека, в нелесные земли или лесные плантации.

*Примечание. Восстановление путем посадки, посева и/или являющееся следствием действий человека по распространению семян естественного происхождения тех же доминирующих видов, которые были заготовлены, или других видов, которые присутствовали в прошлом видовом составе, не считается конверсией.*

### Лесная плантация

Лес или иной покрытый лесом участок земли с интродуцированными видами, а в некоторых случаях эндемичными видами, созданный путем посадки или посева для производства, главным образом, древесной или недревесной продукции и услуг.

*Примечание 1. Включает в себя все древостои из интродуцированных видов, созданные для производства древесной или недревесной продукции и услуг.*

*Примечание 2. Может включать территории с эндемичными видами, характеризующиеся малым видовым разнообразием, интенсивной подготовкой земли (напр., культивацией), линейным расположением деревьев и/или одновозрастными древостоями.*

*Примечание 3. При применении определения необходимо учитывать национальную лесохозяйственную терминологию и требования законодательства.*

### Основополагающие конвенции МОТ

Восемь конвенций (МОТ 29, 87, 98, 100, 105, 111, 138 и 182), обозначенные руководящим органом МОТ как «основополагающие» в отношении принципов и прав в области трудовых отношений: свобода объединений и эффективное признание права ведения коллективных переговоров; искоренение всех форм вынужденного или обязательного труда; эффективное упразднение применения детского труда; и упразднение дискриминации в отношении принятия на работу и занятости.

### Генетически модифицированные деревья

Деревья, в которых генетический материал был изменен способом, который не может иметь место при скрещивании и/или естественной рекомбинации, с учетом применимого законодательства, в котором приводится специальное определение генетически модифицированных организмов.

*Примечание 1: Генетическими модификациями, приводящими к появлению генетически модифицированных деревьев, считаются следующие технологии (Директива Европейского Союза 2001/18/EC):*

1. *технологии с образованием рекомбинантных нуклеиновых кислот, при применении которых происходит формирование новых комбинаций генетического материала путем вставки молекул нуклеиновой кислоты, созданных любым способом за пределами организма, в вирус, бактериальный плазмид или другую векторную систему и их инкорпорации в организм-хозяин, в котором они не встречаются в естественных условиях, но в котором они способны непрерывно размножаться;*
2. *технологии с непосредственным введением в организм подготовленного за его пределами наследуемого материала, в том числе методом микроинъекции, макроинъекции и микроинкапсулирования;*
3. *технологии с использованием слияния клеток (в том числе протопластов) или гибридизации, в которых живые клетки с новыми комбинациями наследуемого генетического материала образуются путем слияния двух или более клеток способами, не встречающимися в естественных условиях.*

*Примечание 2: Генетическими модификациями, приводящими к появлению генетически модифицированных деревьев, не считаются следующие технологии (Директива Европейского Союза 2001/18/EC):*

1. *искусственное оплодотворение;*
2. *естественные процессы, такие как: конъюгация, трансдукция, трансформация;*
3. *индуцированная полиплоидия.*

### Интегрированная защита растений (IPM)

Интегрированная защита растений (ИЗР) означает тщательное изучение всех существующих методов борьбы с сельскохозяйственными вредными организмами и последующую интеграцию соответствующих мер, препятствующих развитию популяций вредных организмов и сводящих применение пестицидов и другие виды вмешательства до экономически оправданных уровней, снижающих или сводящих к минимуму риски для здоровья человека и животных и/или окружающей среды (источник: FAO 2018).

### Ландшафт

Ландшафт – это социо-экосистема, состоящая из мозаики природных и/или преобразованных человеком экосистем, с характерной конфигурацией топографии, растительности, землепользования и поселений, находящихся под воздействием экологических, исторических, экономических и культурных процессов и деятельность в этом районе (источник: Scherr et al. 2013).

### План лесоуправления

Задокументированная информация, определяющая задачи, действия и механизмы контроля, касающиеся управления экосистемными ресурсами и услугами на установленный период.

*Примечание. В зависимости от конкретных местных условий эту функцию могут выполнять аналогичная задокументированная информация или инструменты.*

### Система управления

Набор взаимосвязанных или взаимодействующих элементов организации для установления политики, задач и способов их реализации.

### Менеджер

Человек, руководящий или управляющий организацией.

*Примечание. Менеджером может также быть человек, реализующий свои права пользования, на основании сложившейся традиции или обычая.*

### Нелесная экосистема

Любая земля, не попадающая под определение «лес».

### Недревесная лесная продукция

Недревесная лесная продукция состоит из товаров биологического происхождения, получаемых из лесов и деревьев вне леса, кроме древесины (источник: FAO 2017).

### Организация

Человек или группа людей, которые выполняют определенные функции, несут ответственность, имеют полномочия и выстраивают взаимоотношения для достижения своих задач.

*Примечание 1. Организация подает заявку на PEFC сертификацию и отвечает за соответствие требованиям устойчивого лесоуправления PEFC, а также может быть ответственной за несколько единиц лесоуправления.*

*Примечание 2. Менеджер или лесовладелец может также исполнять обязанности организации.*

### Лесовосстановление

Восстановление леса путем посадки и/или намеренного посева на участке, относящемся к категории «Леса» (источник: FAO 2018).

### Заинтересованная сторона

Лицо, группа, сообщество или организация, имеющие интерес в предмете стандарта.

### Орган по стандартизации

Орган, который правомочен выполнять деятельность по стандартизации

*Примечание. Под «органом по стандартизации» применимо к системе/стандарту по лесоуправлению понимается орган, который несет ответственность за разработку и использование стандартов для системы лесной сертификации. В контексте настоящего стандарта качестве органа по стандартизации выступает Национальный Орган Управления - PEFC RUSSIA.*

### Деревья вне леса (TOF)

Деревья, растущие за пределами территорий, определенных национальным законодательством как лесные земли. Такие территории обычно классифицируются как «сельское хозяйство» или «поселение».

## **Общие положения**

**4.1 Требования к устойчивому лесоуправлению, определенные в настоящем стандарте включают:**

1. Требования к управлению и проведению работ, применимые на уровне единицы лесоуправления, или на другом соответствующем уровне, с целью обеспечения достижения целей всех требований на уровне единицы лесоуправления;

*Примечание. Примером ситуации, когда требование может быть определено как относящееся к другому уровню в отличие от уровня единицы лесоуправления (напр., групповой/территориальный), является отслеживания обеспечения охраны здоровья леса. При мониторинге здоровья леса на региональном уровне и передаче результатов на уровень единиц лесоуправления цель требования достигается без необходимости проведения отдельного мониторинга каждой единицы лесоуправления.*

Эти требования сформулированы так, чтобы:

1. быть четкими, основанными на результатах и проверяемыми при аудите;
2. применяться к деятельности всех предприятий, работающих на обозначенном участке леса, вложивших измеримый вклад в достижение цели выполнения требований;
3. требовать ведения учета, обеспечивающего подтверждение выполнения требований стандартов лесоуправления;
4. давать определение такому понятию как «100% PEFC сертифицированный» или другому особому заявлению схемы, которое бы использовалось для информирования потребителя о происхождении продукции из области, охватываемой стандартом по цепочке поставок PEFC;

*Примечание. Особые заявления схем, имеющих одобрение PEFC, утвержденные Советом PEFC аббревиатуры таких заявлений, а также заявление «100% PEFC сертифицированный» и их переводы на другие языки, опубликованы на сайте PEFC . www.pefc.org*

1. требовать, чтобы в тех случаях, когда лесовладельцы/менеджеры продают свою продукцию, происходящую не из областей, попадающих под действие стандарта, заявление «100% PEFC сертифицированный» или другое особое заявление схемы использовалось бы только для продукции, попадающей под действие стандарта;
2. требовать, чтобы заявления о происхождении продукции из областей, попадающих под действие стандарта, использовались бы только лесовладельцами/менеджерами, имеющими PEFC признанный сертификат о соответствии требованиям стандарта;
3. определять требования к информации, которая должна быть предоставлена клиенту PEFC сертифицированной цепочки поставок;
4. включать описание применимого законодательства в случаях, когда требования настоящего критерия не определены в стандарте, потому что они уже предусмотрены законодательством.

### Понимание потребностей и ожиданий затронутых сторон

Необходимо, чтобы организация имела:

* + 1. затронутые стороны, имеющие отношение к устойчивому лесоуправлению;
    2. соответствующие потребности и ожидания этих сторон.

### Определение области применения системы устойчивого лесоуправления

* + 1. Необходимо, чтобы организация определила границы и применимость системы лесоуправления для определения ее области применения.
    2. Необходимо, чтобы лесоуправление включало в себя цикл таксации и планирования, внедрения, мониторинга и оценки, а также соответствующую оценку социального, экологического и экономического воздействия лесохозяйственной деятельности. Это должно сформировать основу для цикла постоянного улучшения.

## **Руководство**

* 1. Необходимо, чтобы организация предоставила обязательство о:
     1. соответствии стандарту по устойчивому лесоуправлению и другим применимым требованиям схемы сертификации;
     2. постоянном усовершенствовании системы устойчивого лесоуправления;
  2. Необходимо, чтобы такое обязательство было общедоступно для всех заинтересованных сторон.
  3. Необходимо, чтобы ответственность за устойчивое лесоуправление была четко определена и возложена на конкретных лиц.

## **Планирование**

### Действия, предпринимаемые для определения рисков и возможностей

* + 1. Необходимо, чтобы организации учитывали риски и возможности, связанные с соблюдением требований по устойчивому лесоуправлению. Необходимо так же учитывать количество и масштаб действий, которые необходимо предпринять организации.
    2. Необходимо, чтобы таксация и картографирование лесных ресурсов проводились и поддерживались в масштабах, соответствующих местным и национальным условиям, а также в соответствии с требованиями, указанными в настоящем базовом стандарте по устойчивому развитию.

### План лесоуправления

6.2.1 Необходимо, чтобы планы лесоуправления:

* + 1. были тщательно разработаны и периодически обновляться или постоянно корректироваться и приводиться в соответствие;
    2. соответствовали размеру и типу использования лесного участка;
    3. составлялись с опорой на местное, национальное и международное законодательство, а также на существующие планы землепользования и прочие официальные планы;
    4. соразмерно охватывали лесные ресурсы.
    5. Необходимо, чтобы планы лесоуправления учитывали различные виды лесопользования и функции управляемого лесного участка.
    6. Необходимо, чтобы планы лесоуправления включали в себя, по меньшей мере, описание текущего состояния единицы лесоуправления, долгосрочных целей и средней расчетной лесосеки, включая ее обоснование.
    7. Необходимо, чтобы допустимый объем использования недревесной продукции леса был включен в план лесоуправления в случаях, когда в лесоуправление включено коммерческое использование недревесной лесной продукции на уровне, при котором такое использование может оказать воздействие на долгосрочную устойчивость недревесной лесной продукции.
    8. Необходимо, чтобы в планах лесоуправления были определены способы и средства для сведения к минимуму риска деградации и повреждения лесных экосистем.
    9. Необходимо, чтобы в планах лесоуправления учитывались результаты научных достижений.
    10. Необходимо, чтобы краткое описание плана лесоуправления, согласно объему и масштабу лесоуправления, находилось в открытом доступе и включало в себя информацию об общих задачах и принципах лесоуправления.
    11. Необходимо, чтобы находящееся в открытом доступе краткое описание плана лесоуправления может не включать в себя конфиденциальную коммерческую или личную информацию, а также прочую информацию, считающуюся конфиденциальной согласно национальному законодательству или в целях защиты объектов культуры или чувствительных природных ресурсов.

### Требования о соблюдении /Нормативные требования

#### Соблюдение требований законодательства

* + - 1. Необходимо, чтобы организация определила законодательство, применимое к ее лесопользованию, имела к нему доступ, а также установила, какие обязательства о соответствии законодательству применимы к данной организации.

*Примечание. Для страны, подписавшей Добровольное соглашение о партнерстве FLEGT между Европейским Союзом и страной-производителем, «законодательство, применимое к лесоуправлению» определяется в таком соглашении.*

* + - 1. Необходимо, чтобы организация выполняла требования местного, национального и международного законодательства, применимого к вопросам лесоуправления, включая, но не ограничиваясь лесохозяйственными практиками; охраны природы и окружающей среды; охраняемых и исчезающих видов; права собственности, аренды и пользования в отношении земель, принадлежащих коренным народам, местным сообществам или прочим затронутым сторонам; техники безопасности и охраны труда и здоровья; антикоррупционного законодательства, а также уплаты налогов и отчислений.
      2. Необходимо, чтобы в случае отсутствия антикоррупционного законодательства, организация предприняла альтернативные меры по снижению риска появления коррупции.
      3. Необходимо применение мер по обеспечению соответствующей охраны лесов от несанкционированной деятельности, такой как незаконные рубки, незаконное землепользование, незаконно инициированные пожары и прочих незаконных видов деятельности.

#### Соблюдение законных прав на лесные земли, а также прав, основанных на обычаях и традициях

* + - 1. Необходимо, чтобы для соответствующей единицы лесоуправления были четко определены, документально оформлены и установлены права собственности, владения и правила долгосрочной аренды земли. Аналогично, необходимо обеспечить уточнение, признание и соблюдение законных, обычных и традиционных прав на лесные земли.

*Примечание. Руководство по рассмотрению процедур долгосрочной аренды можно получить из документа «Добровольные руководящие принципы Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (FAO) по ответственному управлению землевладением, рыболовством и лесами в контексте национальной продовольственной безопасности».*

* + - 1. Необходимо, чтобы лесохозяйственная деятельность осуществлялась с учетом установленной системы законных, обычных и традиционных прав, определенной в Конвенции МОТ № 169 и Декларации ООН о правах коренных народов, отхождении от которых допускаются только при условии добровольного предварительного и обоснованного согласия правообладателей, включая положение о компенсации, где применимо. Для случаев, когда объем прав еще не установлен, или в случае возникновения споров применяется порядок честного и справедливого разрешения споров. В таких случаях управляющие лесохозяйственными предприятиями должны, в качестве временной меры, предоставить сторонам разумные возможности участия в принятии решений по лесоуправлению с учетом порядка, ролей и ответственности, установленных в политиках и законах на территории, где проводится сертификация.
      2. Необходимо, чтобы в процессе лесохозяйственной практики и операциях соблюдались права человека, как это определено Всеобщей декларацией прав человека.

#### Основополагающие конвенции МОТ

* + - 1. Необходимо, чтобы лесохозяйственные практики и мероприятия отвечали требованиям основополагающих конвенций МОТ.

*Примечание. В странах, ратифицировавших основополагающие конвенции МОТ, применяются требования пункта 6.3.3.1. В странах, не ратифицировавших основополагающую конвенцию МОТ, и если ее содержание не покрывается применимым законодательством, в стандарт лесоуправления необходимо включить специальные требования.*

#### Здоровье, безопасность и условия труда

* + - 1. Необходимо, чтобы лесохозяйственные мероприятия были спланированы, организованы и проведены таким способом, который бы позволял выявлять риски угрозы здоровью и производственный травматизм, а также принимать все разумные меры

для защиты рабочих от рисков, связанных с работой. Рабочие должны быть проинформированы о рисках, связанных с их работой, и мерах профилактики таких рисков.

* + - 1. Необходимо, чтобы рабочие условия были безопасными, должно быть обеспечено руководство и обучение технике безопасности всех задействованных в выполнении лесохозяйственных работ. Рабочее время и отпуск должны соответствовать национальным законам или применимым коллективным договорам.

*Примечание. Руководство для включения в национальные стандарты можно взять из Кодекса добросовестной практики МОТ: Безопасность и охрана труда при лесотехнических работах.*

* + - 1. Необходимо, чтобы заработная плата как местных работников, а также мигрантов, подрядчиков и других рабочих, задействованных на PEFC сертифицированных территориях, соответствовала по меньшей мере, законодательно установленным отраслевым минимальным стандартам или превышала их (если применимо) в рамках коллективных договоров.

*Примечание. Если заработная плата ниже прожиточного минимума, установленного в определенной стране, необходимо предпринять шаги для постепенного повышения заработной платы до уровня прожиточного минимума в дополнение к повышению уровня инфляции.*

* + - 1. Необходимо, чтобы политика в области занятости включала равные возможности и отсутствие дискриминации. Необходимо поощрять гендерное равенство.

## **Поддержка**

### Ресурсы

7.1.1 Необходимо, чтобы организация определила и предоставила ресурсы, необходимые для создания, внедрения, сохранения и постоянного усовершенствования системы устойчивого лесоуправления.

### 7.2 Компетентность

**7.2.1** Необходимо, чтобы менеджеры, подрядчики, работники и лесовладельцы были обеспечены достаточной информацией и проходили непрерывное обучение в области устойчивого лесоуправления в качестве предварительного условия для любого планирования управления и методах работы, описанных в настоящем стандарте.

### 7.3 Взаимодействие

7.3.1 Необходимо обеспечение эффективного взаимодействия и консультирования с местными сообществами, коренным населением и другими заинтересованными сторонами по вопросам, касающимся устойчивого лесоуправления.

### 7.4 Жалобы

7.4.1 Необходимо наличие соответствующих механизмов для разрешения жалоб и споров, связанных с лесохозяйственными мероприятиями, правами землепользования и условиями труда.

### Документированная информация

* + 1. Необходимо, чтобы устойчивая система лесоуправления организации имела документированную информацию, необходимую в соответствии с настоящим международным эталонным стандартом и определяемую организацией как необходимую для обеспечения эффективности системы устойчивого лесопользования.
    2. Необходимо, чтобы документированная информация была актуальной и обновлялась в соответствии с деятельностью организации.

## **Мероприятия**

### Критерий 1: Поддержание или соответствующее укрепление лесных ресурсов и их вклада в мировой круговорот углерода

* + 1. Необходимо, чтобы при планировании лесоуправления ставилась цель поддержания или увеличения лесов и их экосистемных услуг, а также повышения качества экономических, экологических, культурных и социальных ценностей лесных ресурсов.
    2. Необходимо, чтобы количество и качество лесных ресурсов, а также способность леса хранить и улавливать углерод сохранялись в среднесрочной и долгосрочной перспективе путем обеспечения оптимального соотношения заготовки и темпов роста с использованием соответствующих мелиоративных мер и, отдавая предпочтения методам, которые сводят к минимуму неблагоприятное воздействие на лесные ресурсы.
    3. Необходимо поощрение положительных климатических практик при проведении лесохозяйственных мероприятий, таких как сокращение выброса парниковых газов и эффективное использование ресурсов.
    4. Необходимо, чтобы конверсия не допускалась ни в каких случаях, за исключением особых случаев, когда такая конверсия:

1. не нарушает национальную и региональную политику и законодательство в отношении землепользования и лесоуправления и является результатом национального или регионального планирования землепользования, регулируемого правительственными или иными государственными органами власти, включая консультации с затронутыми сторонами; и
2. позволяет сохранить небольшую часть (не более 5%) лесных угодий, на которых организация осуществляет лесоуправление; и
3. не оказывает негативного воздействия на экологически значимые лесные участки, территории, значимые в культурном и социальном отношении или другие охраняемые территории; и
4. не разрушает участки со значительно высоким содержанием углерода; и
5. вносит вклад в долгосрочное сохранение, экономические и социальные ценности.
   * 1. Необходимо, чтобы лесовосстановление и облесение экологически важных нелесных экосистем происходило только в оправданных обстоятельствах, когда конверсия:
6. находится в соответствии с национальной и региональной политикой и законодательством, применимым в отношении землепользования и лесоуправления и является результатом национального или регионального планирования землепользования, регулируемого правительственными или иными государственными органами власти; и
7. основана на принятом решении в тех случаях, когда затронутые стороны имеют возможность внести свой вклад в процесс принятия решений о конверсии посредством прозрачных и совместных обсуждений; и
8. не оказывает негативного воздействия на находящиеся под угрозой исчезновения (включая чувствительные, редкие или исчезающие) нелесные экосистемы, территории, значимые в культурном и социальном отношении, ключевые ареалы находящихся под угрозой исчезновения видов или другие охраняемые территории; и
9. охватывает небольшую часть экологически значимой нелесной экосистемы, управляемой организацией; и
10. не разрушает участки со значительно высоким содержанием углерода; и
11. вносит вклад в долгосрочное сохранение, экономические и социальные ценности.
    * 1. Необходимо, чтобы конверсия сильно деградировавших лесов в лесные плантации рассматривалась с точки зрения того, сможет ли она повысить экономическую, экологическую, социальную и/или культурную ценность. Предварительным условием для этого являются обстоятельства, при которых такая конверсия:
12. находится в соответствии с национальной и региональной политикой и законодательством, применимым в отношении землепользования и лесоуправления и является результатом национального или регионального планирования землепользования, регулируемого правительственными или иными государственными органами власти; и
13. основана на принятом решении в тех случаях, когда затронутые стороны имеют возможность внести свой вклад в процесс принятия решений о конверсии посредством прозрачных и совместных обсуждений; и
14. имеет положительное влияние на долгосрочную возможность лесной растительности к секвестрации углерода; и
15. не оказывает негативного воздействия на экологически значимые лесные участки, территории, значимые в культурном и социальном отношении или другие охраняемые территории; и
16. сохраняет защитные функции лесов для общества и других регулятивных или поддерживающих экосистемных услуг; и
17. сохраняет социально-экономические функции лесов, включая рекреационную функцию, эстетическую ценность леса и другие культурные услуги; и
18. имеет историю землепользования, предоставляющую доказательство о том, что деградация не является следствием плохой практики ведения лесного хозяйства; и
19. основана на достоверных доказательствах, свидетельствующих о том, что район не был восстановлен и не находится в процессе восстановления.

### Критерий 2: Поддержание жизнеспособности лесной экосистемы

* + 1. Необходимо, чтобы жизнеспособность лесных экосистем поддерживалась или укреплялась, а деградировавшие лесные экосистемы восстанавливались в тех случаях, когда это экономически целесообразно, используя естественные структуры и процессы и профилактические биологические меры.
    2. Необходимо поощрение или сохранение соответствующего генетического, видового и структурного разнообразия для повышения устойчивости, жизнеспособности и приспосабливаемости лесов к неблагоприятным экологическим факторам и укрепления механизмов естественного регулирования.
    3. Необходимо, чтобы использование искусственного пала было ограничено до использования его в отдельных районах, где он является важным инструментом лесоуправления, с целью регенерации, защиты от лесных пожаров и управления средой обитания или если искусственный пал является признанной практикой коренных народов. В этих случаях должны быть приняты адекватные меры лесоуправления и контроля.
    4. Необходимо применение надлежащих методов ведения лесного хозяйства, таких как лесовосстановление и лесоразведение древесных пород и их источников, которые подходят для местных условий, или использование рубок ухода, лесозаготовку и транспортировку, при которых воздействие на деревья и/или почвы минимально.
    5. Необходимо, чтобы беспорядочный сброс отходов на лесных землях был строго запрещен. Неорганические отходы и мусор собирались, хранились в специально отведенных местах и вывозились экологически безопасным образом. Не допускается утечка масла или топлива во время проведения лесохозяйственных работ. Должны быть предусмотрены аварийные меры для минимизации риска нанесения вреда окружающей среде в результате случайного разлива.
    6. Необходимо сведение к минимуму использования пестицидов при помощи методов интегрированной защиты растений, подходящих лесоводственных и других биологических методов борьбы.
    7. Необходимо, чтобы любые виды использования пестицидов были документально зафиксированы.
    8. Необходимо, чтобы пестициды типа 1А и 1В по ВОЗ и другие высокотоксичные пестициды были запрещены к использованию во всех случаях кроме случаев, когда другие эффективные средства отсутствуют. Любые исключительные случаи использования пестицидов типа 1А и 1В по ВОЗ должны быть определены в национальном стандарте.
    9. Пестициды, такие как группа хлорированных углеводородов, чьи производные сохраняют биологическую активность и накапливаются в пищевых цепочках, что не предусмотрено целью их использования, а также любые пестициды, запрещенные международным соглашением, должны быть запрещены.

*Примечание. «Пестициды, запрещенные международным соглашением» определены в Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях.*

* + 1. Необходимо, чтобы при применении пестицидов соблюдались инструкции изготовителя пестицидов и использовались соответствующее оборудование. Применение пестицидов должно осуществляться только специально обученным персоналом.
    2. Необходимо, чтобы в случае применения удобрений контролировался процесс их применения и учитывались условия окружающей среды. Использование удобрений не должно быть альтернативой надлежащему регулированию концентрации питательных веществ в почве.

### Критерий 3: Поддержание и стимулирование продуктивности лесов (древесной и недревесной)

* + 1. Необходимо поддерживать способность лесов производить многообразие древесной и недревесной лесной продукции и услуг без истощения лесов.
    2. Необходимо, чтобы была поставлена цель достижения целесообразных экономических показателей с учетом возможностей выхода на новые рынки и экономической деятельности, касающейся всей продукции и услуг, которые производят леса.
    3. Необходимо, чтобы лесоуправление, лесозаготовки и лесовосстановление проводились своевременно и способом, не снижающим производительную способность участка, например, путем предотвращения повреждения лесных почв и остающегося древостоя и деревьев.
    4. Необходимо, чтобы объем заготовки древесной и недревесной лесной продукции не превышал уровня, который можно поддерживать в течение долгого периода времени, а заготовленная лесная продукция использовалась оптимальным способом.
    5. Необходимо планировать, создавать и поддерживать соответствующие инфраструктуры, такие как дороги, трелевочные волоки или мосты, для обеспечения эффективной доставки товаров и услуг при минимальном негативном воздействии на окружающую среду.

### Критерий 4: Поддержание, сохранение и соразмерное повышение биологического разнообразия лесных экосистем

* + 1. Необходимо, чтобы при планировании лесоуправления ставилась цель поддержания, сохранения и повышения биоразнообразия на уровне ландшафта, экосистемы, видового и генетического разнообразия.
    2. Необходимо, чтобы таксация, картирование и планирование лесных ресурсов выявляли, защищали, сохраняли или отводили экологически значимые лесные участки.

*Примечание. Это требование не запрещает лесохозяйственную деятельность, не наносящую вреда экологической ценности указанных биотопов.*

* + 1. Необходимо, чтобы охраняемые виды, виды, находящиеся под угрозой исчезновения и исчезающие виды растений и животных не эксплуатировались в коммерческих целях. При необходимости, должны быть приняты меры по их защите и, где применимо, повышению численности их популяций.

*Примечание. Это требование не исключает торговлю согласно положениям конвенции CITES.*

* + 1. Необходимо обеспечение успешного восстановления путем естественного возобновления или посадки в масштабе, достаточном для обеспечения количества и качества лесных ресурсов.
    2. Необходимо, чтобы для лесовосстановления и лесоразведения предпочтительно использовались местные породы, хорошо адаптированные к условиям участка. Допускается использование только тех интродуцированных видов, культур или разновидностей, в отношении которых была проведена оценка воздействия на экосистему и генетическую целостность эндемичных видов и местных лесных культур, при условии, что негативное воздействие может быть предотвращено или сведено к минимуму.

*Примечание. Руководящие принципы Конвенции о биологическом разнообразии по предотвращению, интродукции и уменьшению воздействия чужеродных видов, угрожающих экосистемам, ареалам и видам, признаются в качестве руководства по предотвращению интродукции инвазивных видов.*

* + 1. Необходимо содействие деятельности по лесоразведению, лесовосстановлению и облесению, способствующей улучшению и восстановлению экологических связей.
    2. Запрещено использование генетически модифицированных деревьев.

*Примечание. Ограничение использования генетически модифицированных деревьев было принято Генеральной Ассамблеей PEFC на основании Принципа принятия мер предосторожности. Использование генетически модифицированных деревьев не допускается до тех пор, пока не будет достаточных научных данных, показывающих, что воздействие на здоровье человека и животных, а также на окружающую среду, эквивалентно или менее выражено, чем воздействие деревьев, улучшенных традиционными методами.*

* + 1. Необходимо в тех случаях, где это целесообразно, способствовать диверсификации горизонтальной и вертикальной структур и разнообразию видов, таких как, например, смешные леса. Такие практики должны иметь целью поддержание или восстановление ландшафтного разнообразия.
    2. Необходимо, чтобы на подходящих участках поддерживались традиционные практики ведения лесоуправления, в результате которых создавались бы ценные экосистемы.
    3. Необходимо, что рубки ухода и заготовка проводились таким образом, чтобы не оказать длительного негативного воздействия на экосистемы. При возможности, необходимо принимать практические меры по сохранению и улучшению биологического разнообразия.
    4. Необходимо, чтобы проектирование и строительство объектов инфраструктуры планировалось и производилось таким образом, чтобы свести к минимуму повреждение экосистем, особенно редких, чувствительных или репрезентативных экосистем и генетических резерватов, и с учетом находящихся под угрозой исчезновения или других ключевых видов, особенно миграционных маршрутов.
    5. Необходимо, чтобы, учитывая должным образом цели лесоуправления, принимались меры по уменьшению воздействия популяций животных на лесовосстановление, прирост и биологическое разнообразие.
    6. Необходимо, чтобы сухостой и ветровал, дуплистые деревья, перестойный лес и отдельные редкие виды деревьев оставлялись в количестве и распределении, необходимом для обеспечения биологического разнообразия с учетом потенциального воздействия на здоровье и стабильность лесов и окружающих экосистем.

### Критерий 5: Поддержание и соразмерное укрепление защитных функций при лесоуправлении (главным образом, почв и водных ресурсов)

* + 1. Необходимо поддерживать и укреплять защитные функции лесов в отношении общества, такие как их потенциальная роль в борьбе с эрозией почв, предотвращении наводнений, очистка воды, регулирование климата, секвестрация углерода, а также другие регулирующие и поддерживающие экосистемные услуги.
    2. Необходимо, чтобы территории, выполняющие специальные и признанные защитные функции в отношении общества, были обозначены на карте, а планы лесоуправления и лесоводственных мероприятий обеспечивали сохранение и усовершенствование этих функций.
    3. Необходимо, чтобы особое внимание было уделено лесоводственным мероприятиям на участках с чувствительными почвами и почвами, подверженными эрозии, а также на участках, на которых такая деятельность может привести к увеличению эрозии почв берегов водоемов. На таких участках должны применяться подходящие техники ведения хозяйства и механизмы. Необходимо принимать специальные меры для сведения к минимуму давления популяций животных на этих участках.
    4. Необходимо, чтобы особое внимание уделялось лесохозяйственным мероприятиям на лесных участках, выполняющих водоохранные функции, во избежание негативного воздействия на качество и количество водных ресурсов. Необходимо избегать неприемлемого применения химических и других опасных веществ или неподходящих лесоводственных методов, оказывающих вредное воздействие на качество воды. Эксплуатация не должна оказывать существенного влияния на водный баланс и качество воды ниже по течению.
    5. Необходимо, чтобы строительство дорог, мостов и других объектов инфраструктуры проводилось таким образом, чтобы свести к минимуму оголение почв, избежать попадания почв в водоемы и сохранить естественный уровень и функции водоемов и русел рек. Необходимо соорудить и поддерживать в рабочем состоянии дренажные системы дорог.

### Критерий 6: Поддержание или соразмерное укрепление социально-экономических функций и условий

* + 1. Необходимо, чтобы планирование лесоуправления было направлено на соблюдение всех социально-экономических функций лесов.
    2. Необходимо обеспечения достаточного доступа населения в леса с целью рекреации, учитывая безопасность, права собственника и других лиц, воздействие на лесные ресурсы и экосистемы, а также совместимость с другими функциями леса.
    3. Необходимо, чтобы признанные участки особой исторической, культурной или духовной важности и территории, имеющие основополагающее значение для удовлетворения базовых потребностей коренных народов и местных общин

(напр., здоровье, поддержание существования) находились под охраной или лесоуправление на них велось с учетом значимости участка.

* + 1. Необходимо, чтобы лесоуправление укрепляло долгосрочное здоровье и благосостояние местных общин, проживающих на или рядом с участком, на котором осуществляется лесоуправление, и, где это целесообразно, поддерживалось при помощи вовлечения местных общин и коренных народов.
    2. Необходимо наиболее эффективно применять традиционные знания, нововведения и практики в лесной отрасли, такие как, например, знания лесовладельцев, НПО, местных общин и коренных народов. Следует поощрять справедливое распределение выгод от использования таких знаний.
    3. Необходимо, чтобы лесоуправление учитывало роль лесного хозяйства в местной экономике. Особое внимание следует уделять новым возможностям для обучения и трудоустройства местных жителей и коренных народов.
    4. Необходимо, чтобы лесоуправление вносило вклад в научную деятельность и сбор данных, необходимых в целях устойчивого лесоуправления, или, при необходимости, поддерживало соответствующие научные исследования, проводимые другими организациями.

## **Оценка эффективности**

### Мониторинг, измерение, анализ и оценка

* + 1. Необходимо периодически проводить мониторинг лесных ресурсов и оценку лесоуправления, включая его экологические, социальные и экономические последствия, а результаты такого мониторинга должны учитываться в процессе планирования.
    2. Необходимо проводить контроль состояния и жизнеспособности лесов, особенно ключевых биотических и абиотических факторов, которые потенциально влияют на состояние и жизнеспособность лесных экосистем, таких как вредители, болезни, чрезмерный выпас скота и чрезмерный запас древесины, пожары и повреждения, вызванные климатическими факторами, загрязнителями воздуха или лесохозяйственными мероприятиями.
    3. Необходимо, чтобы в случаях, когда эксплуатация недревесной лесной продукции, включая охоту и рыболовство, находится в зоне ответственности лесовладельца / руководителя лесохозяйственного предприятия и включена в лесоуправление, она подлежала регулированию, отслеживанию и контролю.
    4. Необходимо, чтобы условия труда регулярно отслеживались и, при необходимости, изменяться в соответствии с меняющимися факторами.

### Внутренний аудит

#### 9.2.1 Задачи

Необходимо, чтобы программа внутреннего аудита с запланированной периодичностью давала информацию о том, каким образом система управления

* + 1. соответствует:
       - требованиям организации к своей системе управления;
       - требованиям национального стандарта по устойчивому лесоуправлению;

1. эффективно используется и поддерживается.

#### 9.2.2 Организация

Необходимо, чтобы организация:

* + - 1. планировала, устанавливала, применяла и поддерживала программу(ы) аудита, включая регулярность, способы, обязанности, требования к планированию и отчетность, которые должны учитывать значимость соответствующих процессов и результаты предыдущих аудитов;
      2. определяла критерии аудита и объем каждой аудиторской проверки;
      3. выбирала аудиторов и проводила аудиты, которые бы обеспечивали объективность и беспристрастность процесса аудита;
      4. обеспечивала, чтобы о результатах аудитов были поставлены в известность соответствующие руководители;
      5. хранила задокументированную информацию в качестве доказательства выполнения программы аудита и результаты аудита.

### Пересмотр системы управления

* + 1. Необходимо, чтобы ежегодный пересмотр системы управления включал информацию о:

1. статусе мероприятий с момента предыдущего пересмотра;
2. изменения во внешних и внутренних вопросах, относящихся к системе управления;
3. информацию об эффективности деятельности организации, включая динамику:
   * несоответствий и корректирующих мер;
   * результатов мониторинга и измерений;
   * результатов аудита.
4. возможностях для непрерывного усовершенствования.

9.3.2 Необходимо, чтобы результаты пересмотра системы управления включали решения, касающиеся непрерывного усовершенствования и любых других изменений в системе управления.

9.3.3 Необходимо хранить задокументированную информацию в качестве доказательства результатов пересмотра системы управления.

## **Усовершенствование**

### Несоответствие и корректирующие меры

* + 1. Необходимо, чтобы при наличии несоответствия, организация:

1. отреагировала на несоответствие и, в зависимости от каждого конкретного случая:

* принять меры по контролю и исправлению несоответствия;
* ликвидировать последствия;

1. оценила необходимость принятия каких-либо действий по устранению причин несоответствия, с тем чтобы оно не повторялось или не возникало где-либо еще, следующим образом:

* пересмотрев несоответствие;
* определив причины несоответствия;
* определив существование схожих несоответствий или потенциальную возможность их возникновения;

1. предприняла любые необходимые действия;
2. проанализировала эффективность любых предпринятых корректирующих мер;
3. при необходимости внесла изменения в систему лесоуправления.

10.1.2 Необходимо, чтобы корректирующие действия выбирались в соответствии с последствиями, к которым могут привести обнаруженные несоответствия.

10.1.3 Необходимо, что организация хранила документированную информацию в качестве доказательства о:

* + - 1. характере несоответствий и любых последующих предпринятых действиях;
      2. результатах любых корректирующих действий.

### 10.2 Непрерывное усовершенствование

Необходимо постоянное усовершенствование устойчивости, полноценности и эффективности системы устойчивого лесоуправления и устойчивого управления лесом.

## Библиография

CITIES, Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, 1973, в действующей редакции

Директива 2001/18/EC Европейского парламента и Совета от 12 марта 2001 г. о намеренном выпуске модифицированных организмов в окружающую среду генетически и отменяющая Директиву Совета 90/220/EEC

FAO. 2003. *Отчет международной конференции о вкладе критериев и индикаторов устойчивого лесоуправления: путь вперед.* Рим

FAO (2012), Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности

FAO 2015, FRA 2015 Термины и определения. Рабочий документ 180 "Оценка лесных ресурсов», FAO 2017, Недревесная лесная продукция в международных статистических системах

FAO 2018, Комплексная борьба с сельскохозяйственными вредителями, [www.fao.org/agriculture/crops/thematic-sitemap/theme/](http://www.fao.org/agriculture/crops/thematic-sitemap/theme/) pests/ipm/en, access February 2018.

FAO 2018, термины и определения FRA 2020

Millennium Ecosystem Assessment, 2005. Ecosystems and Human Well-being: Synthesis. Island Press, Washington, DC

Scherr et al. 2013, Defining Integrated Landscape Management for Policy Makers Stockholm Convention on Persistent Organic Pollutants (POPs) as amended in 2009 United Nations 1948, Universal Declaration on Human Rights

United Nations 2002, REPORT OF THE CONFERENCE OF THE PARTIES ON ITS SEVENTH SESSION, HELD AT MARRAKESH, FROM 29 OCTOBER TO 10 NOVEMBER 2001, Addendum, Part two.

18