

Предложение по разработке стандарта
Стандарт Лесоуправления и лесопользования

название

1. Область применения стандарта

Действие стандарта распространяется на всю территорию России. Стандарт обязателен к применению аудиторскими компаниями, зарегистрированными в системе PEFC RUSSIA, при проведении добровольной лесной сертификации - оценке лесоуправления и лесопользования на соответствие требованиям системы лесной сертификации PEFCRUSSIA.

Стандарт не распространяется на категории «деревья вне леса» и «лесные плантации».

2. Цель, обоснование необходимости создания этого стандарта

2.1 Определение проблемы: Пересмотр существующего документа Стандарт Лесоуправления и лесопользования PEFC-RUSSIA-ST-01-2015.

2.2 Указание на наличие директивных документов, обязывающих провести разработку:

- PEFC ST 1001:2017 Требования к системам сертификации. Разработка стандартов – требования;
- Решение Правления PEFC RUSSIA от «3» октября 2019г. Протокол № 2

2.3 Указание на наличие исходных материалов документов, необходимых для разработки стандарта:

- PEFC ST 1003:2018 Устойчивое лесопользование – требования,
- PEFC ST 1002:2018 Групповое управление лесами – требования,
- PEFC-RUSSIA-ST-01-2015 Стандарт Лесоуправления и лесопользования,
- ГОСТ Р 58003-2017 Лесоуправление и лесопользование. Сертификационные требования.

Эти и иные документы доступны на веб-сайте www.pefc.ru.

2.4 Указание на наличие Рабочего проекта стандарта

Рабочий проект стандарта: «PEFC-RUSSIA-ST-01-20XX Стандарт Лесоуправления и лесопользования. Основные требования. Рабочий проект» разрабатывается в соответствии с Базовым стандартом PEFC ST 1003:2018 Устойчивое лесопользование.

Требования стандарта для управления и пользования территориями с наличием деревьев вне леса и лесных плантаций не разрабатываются. Для лесных плантаций на лесных землях стандарт должен ввести только ограничительные требования.

3. Риски и их устранение

3.1 Риски:

- недостаточная представленность специалистов от заинтересованных сторон в рабочей группе,
- отсутствие консенсуса рабочей группы по стандарту,
- недостаточная конкретизация требований стандарта, несоответствие требований правовым (нормативным) документам.

3.2 Действия по устранению выявленных рисков:

Недостаточная представленность специалистов от заинтересованных сторон в рабочей группе купируется приглашением PEFC RUSSIA консультантов, по тем направлениям, по которым будет выявлена недостаточная представленность.

Отсутствие консенсуса рабочей группы по стандарту означает наличие существенных возражений.

Существенные возражения разрешаются следующими способами:

- обсуждение и переговоры по спорному вопросу в рамках рабочей группы с целью достижения компромисса,
- прямые переговоры между заинтересованной(-ыми) стороной(-ами), высказывающей(-ими) возражение, и заинтересованными сторонами с различными взглядами на спорный вопрос с целью достижения компромисса,
- дополнительный цикл(-ы) общественных обсуждений (при необходимости), при котором(-ых) дальнейший вклад заинтересованных сторон может помочь в достижении консенсуса по нерешенным вопросам.

В зависимости от предмета и сложности вопроса PEFCRUSSIA определяет объем и продолжительность любых дополнительных общественных обсуждений.

Если существенный вопрос не может быть разрешен и по нему продолжают существовать возражения, PEFC RUSSIA будет инициировано регулирование споров согласительным методом. Согласительный метод реализуется путем процедур беспристрастного и объективного воздействия с участием посредника - медиацией (альтернативным методом урегулирования споров- (alternativedisputeresolution – ADR) в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации [Федеральный закон от 27 июля 2010 г. N 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)»].

Примечание. В качестве медиатора - третьей, нейтральной, беспристрастной стороны, оказывающей содействие сторонам, вовлеченным в спор и добровольно участвующим в процедуре медиации PEFC RUSSIA обращается/привлекает организацию, для которой медиация является профильным видом деятельности в соответствии с п. 4.1.5. Правил разработки, пересмотра и утверждения стандартов PEFC RUSSIA (2019).

Недостаточная конкретизация требований стандарта, несоответствие требований правовым (нормативным) документам выявляется при оценке стандарта по результатам замечаний и предложений, полученных по результатам общественного обсуждения стандарта и обоснованности заключений рабочей группы, приведенных в сводке замечаний и предложений. При необходимости PEFC RUSSIA организует проведение юридической экспертизы стандарта, оценки научно-технического уровня и соответствия российскому законодательству, международным обязательствам России.

Если при рассмотрении стандарта выявлены недостатки, то PEFC RUSSIA отклонит стандарт и предложит рабочей группе устранить их и доработать стандарт для утверждения в качестве документа PEFC RUSSIA. Для этого PEFC RUSSIA подготовит новое Предложение по разработке стандарта рабочей группе с указанием конкретных положений, требующих доработки и сроков проведения работ. Рабочая группа должна будет представить в PEFC RUSSIA стандарт с отчетом и свидетельством достижения консенсуса по доработанным положениям стандарта.

Описание стадий разработки стандарта и их примерного графика

Общий срок проведения работ - 2 года

Начало работ по пересмотру не позднее 14 ноября 2019 года.

Окончание работ не позднее 14 ноября 2021 года. (с учетом необходимости через 2 года предоставить систему PEFC RUSSIA в PEFCInt. для проведения оценки/переодобения).

Разработка проводится в три этапа:

1) Подготовка первой редакции стандарта. Первое общественное обсуждение - 60 дней.

2) Подготовка второй редакции стандарта по результатам первого общественного обсуждения. Второе общественное обсуждение - 30 дней.

Полевая апробация не предусмотрена, но может быть проведена по инициативе и за счет заинтересованной стороны.

3) Подготовка третьей (окончательной) редакции стандарта по результатам второго общественного обсуждения. Направление стандарта в PEFC RUSSIA для утверждения.

Намерение передать полномочия по разработке и проект стандарта существующей рабочей группе или создать новую рабочую группу

Полномочия по пересмотру стандарта будут преданы Правлением PEFC RUSSIA рабочей группе, обновленной в соответствии с документом «Положение О рабочей группе PEFC RUSSIA по стандарту «Лесопользование и лесопользование».

Сотрудничество и связь с заинтересованными сторонами (требования к представительству членов и заинтересованных сторон и их сбалансированному представительству)

Правление PEFC RUSSIA утвердит состав членов РГ, включая членов PEFC RUSSIA, Руководителя разработки стандарта, а также Председателя и Секретаря, на основании кандидатур представленных от выявленных заинтересованных сторон по четырем основным подгруппам профилей деятельности, в соответствии Положением о рабочей группе PEFCRUSSIA по стандарту «Лесопользование и лесопользование» (п. 5).

При формировании РГ для обеспечения сбалансированного представительства интересов PEFC RUSSIA руководствуется необходимостью обеспечения сбалансированной представленности мужчин и женщин, а также географической представленности (распределением) членов.

PEFC RUSSIA, стремясь к устойчивому развитию, выявит заинтересованные стороны, стороны, находящиеся в неблагоприятном положении, а также ключевые заинтересованные стороны и учтет любые ограничения, связанные с их участием в деятельности по разработке стандарта.

PEFC RUSSIA будет способствовать вовлечению заинтересованных сторон в свою деятельность, а также их участию и внесению ими вклада в разработку стандарта.

Чёткое описание итоговых результатов.

Пересмотренный стандарт должен обеспечить выполнение российского законодательства, международных требований ратифицированных конвенций, соответствующих области применения стандартов – ИСО, ГОСТ, ГОСТ Р, а также в соответствии с PEFC ST 1003:2018 Устойчивое лесопользование – требования должен:

– включать требования к управлению и проведению работ, применимые на уровне единицы лесопользования, или на другом соответствующем уровне, с целью обеспечения достижения целей всех требований на уровне единицы лесопользования;

Примечание: Примером ситуации, когда требование может быть определено как относящееся к другому уровню в отличие от уровня единицы лесопользования (напр., групповой/территориальной), является отслеживание обеспечения охраны здоровья леса. При мониторинге здоровья леса на региональном уровне и передаче результатов на уровень единиц лесопользования цель требования достигается без необходимости проведения отдельного мониторинга каждой единицы лесопользования.

- быть четкими, основанными на результатах и проверяемыми при аудите;
- применяться к деятельности всех предприятий, работающих на обозначенном участке леса, вложивших измеримый вклад в достижение цели выполнения требований;
- требовать ведения учета, обеспечивающего подтверждение выполнения требований стандартов лесопользования;
- давать определение такому понятию как «100% PEFC сертифицированный» или другому особому заявлению схемы, которое бы использовалось для информирования потребителя о происхождении продукции из области, охватываемой стандартом по цепочке поставок PEFC;

Примечание: Особые заявления схем, имеющих одобрение PEFC, утвержденные Советом PEFC аббревиатуры таких заявлений, а также заявление «100% PEFC сертифицированный» и их переводы на другие языки, опубликованы на сайте PEFC . www.pefc.org

- требовать, чтобы в тех случаях, когда лесовладельцы/менеджеры продают свою продукцию, происходящую не из областей, попадающих под действие стандарта, заявление «100% PEFC сертифицированный» или другое особое заявление схемы использовалось бы только для продукции, попадающей под действие стандарта;
- требовать, чтобы заявления о происхождении продукции из областей, попадающих под действие стандарта, использовались бы только лесовладельцами/менеджерами, имеющими PEFC признанный сертификат о соответствии требованиям стандарта;
- определять требования к информации, которая должна быть предоставлена клиенту PEFC сертифицированной цепочки поставок;
- включать описание применимого законодательства в случаях, когда требования настоящего критерия не определены в региональном, национальном или субнациональном стандарте, потому что они уже предусмотрены законодательством.

Руководство (предложение о руководителе проекта)

Руководитель Проекта – Проказин Николай Евгеньевич (Председатель правления PEFC RUSSIA).

Руководитель разработки стандарта контролирует деятельность рабочей группы, чтобы не допустить отклонений от Графика мероприятий по разработке стандарта.

Финансирование (ресурсы, необходимые для разработки и их источники),

За счет средств PEFC RUSSIA осуществляется финансирование аренды помещений и питание участников во время заседаний рабочей группы по стандарту «Лесопользование и лесопользование».

Расходы, понесенные в связи с работой члена (в том числе, наблюдателя, консультанта) за рамками заседаний рабочей группы, а именно: переезды, проживание, телефонные счета, питание и рабочее время не будут возмещены PEFC RUSSIA, если иное не согласовано с Директором PEFC RUSSIA в письменном виде.